

Tillsynsprocessen

Pernilla Lindau, Rebecka Carstensen, Josefin Strand
2020-08-24



Bakgrund

Räddningstjänstlagen – brandsyn

Enkla protokoll med krav på åtgärder vilket funkade bra i de fall som verksamheten genomförde åtgärder, när man var överens. Svårt att sätta nivå eftersom det saknades rättsfall. Ett antal händelser (ex hotellbranden i Borgholm) ledde till att man började ifrågasätta hur en så allvarlig händelse kan ske på en plats som man tillsynar ofta.

LSO 2004 träder i kraft - tillsyn

Mer fokus på enskildes ansvar, lokal riskbild ska styra vart vi gör tillsyn. Med LSO har styrningen av kommunens förebyggandeverksamhet i stor utsträckning gått från detaljstyrning till målstyrning. Särskilt inom tillsynsområdet. Ansvaret för brandskyddet är tydligt överlagt på den enskilde. Problemet med att sätta skäliga nivåer fortsatte och MSB satte ihop en grupp för att utreda frågan. Ett antal jurister började ifrågasätta om man verkligen kunde bedriva tillsyn på det sätt man tidigare hade gjort. Man kom fram till att rättspraxis ska sätta vad som är en skälig nivå. En LSO-tillsynshandbok växer fram. Man kan inte styra upp nivån, men man kan styra upp processen.



Syftet

Syftet är egentligen samma som tidigare, vi vill göra skillnad där det behövs, men processen ska också vara rättssäker

Vad upplevde vi för problem tidigare?

- tjänsteanteckningen kan uppfattas som krav
- Många åtgärder vidtogs inte, problem kvarstod år efter år.
- Ibland tveksamma lösningar (som i vissa fall kan ha grundat sig i att man inte motiverade åtgärden så tydligt).

Varför funkar det vi gör nu bättre?

- Rättssäkert för både den enskilde och oss. Möjlighet att pröva frågan om man inte är överens.
- Tydligare process, lättare att följa upp och gå vidare med ytterligare åtgärder där det behövs.
- Ansvaret ligger tydligt kvar på den enskilde
- Motiveringar kan leda till större förståelse varför en åtgärd ska genomföras



Förberedelser

Tillsyn

Tjänsteanteckning

Föreläggande

Ev. överklagandeprocess

Uppföljning

Ärendet avslutas

Skäligt brandskydd



Förberedelser

- **Kallelse/bokningsbekräftelse**

inget rätt eller fel, ger olika förutsättningar för tillsyn, info om vad tillsyn innebär, vad ska förberedas, vem ska vara med. Boka via telefon, mail eller skriftlig kallelse

- **Samordnad tillsyn?**

LBE, alkoholtillstånd, bygglovsenheten, sotning/brandskyddskontroll, Polis/arbetsmiljöverket/skatteverket

- **Inventering/kartläggning**

Bygglov, ritningar, typ av verksamhet, förväntad kravnivå på brandskyddet (vad ska skyddas? Risker?), behov av underlag, begära in handlingar innan?



Tillsynsbesök

- Stickprov på det systematiska och fysiska brandskyddet

Värt att tänka på:

- Checklista som stöd
- Operativ info? (Kommer mer info senare)
- *Behov av hjälp från polismyndigheten?*



Tjänsteanteckning

- En anteckning i ärendet
- Ska beskriva förhållanden som ligger till grund för bedömningen
- Inga krav på åtgärder
- Möjlighet att yttra sig



Föreläggande

- Delegation
- Vem ska det riktas till?
- Motivera beslutet
- Skriv så folk förstår
- Överklagande
- Vanligt brev/rekommenderat/delgivning?



Inkommen överklagan

- Rättidspröva - har det kommit in i rätt tid?
- Skicka en bekräftelse till den som fått föreläggandet att vi fått in en överklagan
- Skicka handlingarna till Länsstyrelsen - försättsblad, rättidsprövning, föreläggande, (ev tjänsteanteckning) och kopia på överklagandet



Uppföljning

- Platsbesök, intyg eller fotobevis
- Vad händer om inget är gjort?
- Vad händer om de har gjort fel/inte följt föreläggandet?



Ärendet avslutas

- Tydlighet mot de vi tillsynat
- Föreläggandet har uppfyllts
- Skäligt brandskydd
- Ny tillsynsfrist?
- Går beslutet att överklaga?



Vad kvarstår?

- Rutiner för föreläggande med vite
- Hitta lagom nivåer på skälighet
 - generella bedömningar för typfall
 - erfarenheter från rättsfall
- Hjälp med tolkningsärenden – inriktningar utifrån 7-steps modellen
 - Hur värderar man tex. lösningar som finns men som inte är praxis
 - Tex nätanslutna brandvarnare kontra brandlarm
 - Halvdana lösningar
- Fortsätta med ständig utveckling, fortsätta utvärdera om vi ligger rätt



Diskussionsfrågor (ca 1 h)

- Gå igenom hur ni arbetar med tillsynsprocessen och hur era processer skiljer sig åt. Utgå från processkartan. Diskutera för- och nackdelar med olika arbetssätt och om det finns saker som kan effektiviseras/digitaliseras etc i er organisation.
- Hur kan vi bli bättre på att samarbeta kring förebyggande frågor i RäddsamF?





raddsamf.se

